



ที่ กบ ๐๐๓๗.๓/ว ๒๐๔

ศาลากลางจังหวัดกรุงปี
ตันอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐

๙๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การพัฒนาความรู้ในส่วนราชการตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน นายอําเภอ ทุกอําเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสาระสำคัญของหนังสือ เรื่อง “ THE ART OF PROBLEM SOLVING ศิลปะในการแก้ปัญหา” จำนวน ๑ ชุด

ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้ส่วนราชการมีหน้าที่ในการพัฒนาความรู้ในส่วนราชการ เพื่อให้มีศักยภาพเป็นองค์การแห่งการเรียนรู้อย่างสม่ำเสมอ นั้น

เพื่อเป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติตั้งกล่าว โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาความรู้ของข้าราชการ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งสรุปสาระสำคัญของหนังสือ เรื่อง “THE ART OF PROBLEM SOLVING ศิลปะในการแก้ปัญหา” เขียนโดย Russell L Ackoff เรียบเรียงโดย ดร.ก้องเกียรติ โอภาสวังการ เพื่อให้ข้าราชการในสังกัดได้ทราบและพัฒนาความรู้ทางด้านการบริหารจัดการ ทั้งนี้ ให้ดูรายละเอียดทาง www.thailocaladmin.go.th หัวข้อ “การพัฒนาระบบราชการ สต.” แบบเนอร์ “หนังสือน่าอ่าน”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน เมืองสอง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงปี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร/โทรสาร ๐-๗๔๑๑-๑๗๙๙, ๐-๗๔๑๒-๒๔๓๗

THE ART OF PROBLEM SOLVING

ศิลปะในการแก้ปัญหา

เอกสารนี้, รัสเซล แอล. ศิลปะในการแก้ปัญหา เรียนเรื่องโดย ดร.ภวังษ์พิทยา
โอกาสทางการ กรุงเทพฯ วีเอ็คชูเค้น, 2549.



ความคิดสร้างสรรค์ คืออะไร

ความคิดสร้างสรรค์ เป็นคุณสมบัติที่สำคัญที่สุดของการเป็นนักบริหารที่ดี ถ้าหากว่าเราขาดความคิดสร้างสรรค์ ก็ไม่สามารถนำองค์การสู่การเปลี่ยนแปลงที่ดีได้ การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมีความสำคัญที่จะทำให้องค์การก้าวไปอยู่หน้าที่น้ำ นักบริหารที่ขาดความคิดสร้างสรรค์ไม่สามารถนำองค์การไปอยู่หน้าที่ที่ดี หรือไม่สามารถให้คนอื่นหันมาสนใจอย่างลึกซึ้ง ล้วนนักบริหารที่มีความคิดสร้างสรรค์เป็นผู้ที่ก้าวไปคนอื่นไปก่อนเสมอ

ความคิดสร้างสรรค์สามารถเรียนรู้หรือสอนกันได้ แต่ต้องมาจากความคิดสร้างสรรค์ คือ มันไม่มีที่จะลดลงเมื่อเวลาผ่านไปจากนั้นเด็กๆ ยังถูกต้องอบรมดับความคิดสร้างสรรค์จากส่วนงานการศึกษาและสังคม ความคิดสร้างสรรค์มักถูกหันหน้าการคัดค้านเจ้ากัดเหล่านี้ ดังนั้น ถูกๆ และสำหรับปลดปล่อยเครื่องหันหน้าการคัดค้าน คือ การพัฒนาความสามารถในการมองเห็นมิติของความคิดและเจ้ากัดเหล่านี้

การแก้ปัญหาอย่างมีความคิดสร้างสรรค์ ต้องเข้าใจถึงองค์ประกอบของปัญหาที่จะแก้ไข ซึ่งประกอบไปด้วยองค์ประกอบ 5 ชนิด คือ

- ผู้ตัดสินใจ คือ ผู้ที่ตัดสินใจแก้ปัญหา
- ตัวแปรที่ควบคุมได้ คือ ส่วนของสถานการณ์ของปัญหาที่ผู้ตัดสินใจสามารถควบคุมได้
- ตัวแปรที่ควบคุมไม่ได้ คือ ส่วนของสถานการณ์ของปัญหาที่ผู้ตัดสินใจไม่สามารถควบคุมได้แต่มีผลกระทบต่อตัวแปรที่ควบคุมได้
- ข้อจำกัด คือ กำหนดขอบเขตของค่าที่บันทึกไว้ในปัจจุบัน แต่ไม่ได้บันทึกไว้ในอดีต
- ผลลัพธ์ที่บันทึกไว้ คือ ผลลัพธ์ที่ได้จากการแก้ปัญหา

ผู้ตัดสินใจย่อมเลือกการกระทำการที่ได้ตามวิธีหลักที่เกณฑ์ของการ นั่นคือ การกระทำการที่มีประสิทธิภาพเมื่อเทียบกับผลลัพธ์ที่ได้ การเลือกจะเกิดขึ้นได้ด้วย ① ผู้ตัดสินใจมีเด่นทางเลือกได้อย่างน้อย 2 ชนิด ② มีผลลัพธ์ที่มีคุณค่าต่างกันอย่างน้อย 2 ชนิด และ ③ การกระทำการโดยเส้นทางค่าต่างกันมีประสิทธิภาพต่างกันหรืออีกนัยหนึ่งว่า การเลือกจะเกิดขึ้นต่อเมื่อการกระทำการของผู้ตัดสินใจสามารถทำให้ผลลัพธ์มีค่าต่างกัน

2 21206800014

การแก้ปัญหาเกี่ยวข้องโดยตรงกับการเลือกเส้นทางการกระจาย (วิธี) เนื่องจากจะมีผลต่อประสิทธิภาพของระบบทางสื่อสาร ดังนั้นจึงต้องคำนึงถึงความต้องการของผู้ใช้งานเป็นสำคัญ ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงความต้องการของผู้ใช้งานในแต่ละช่วงเวลา เช่น ช่วงเช้าและบ่าย หรือช่วงค่ำและ深夜 รวมถึงความต้องการของผู้ใช้งานในแต่ละวัน เช่น วันทำงานและวันหยุด ตลอดจนความต้องการของผู้ใช้งานในแต่ละปี ที่อาจเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา

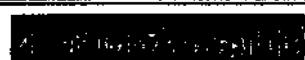
1 ឧប្បរដកម្មានខ្លះវា នីតុវយកនៅ ② សង្គមនៃការរំភាសាការនៃជំពូក។ គឺ ① ការចុះគំទីនៅក្នុងការបង្ហាញស៊ិក្សាបានយ៉ាងខ្សោយក្នុងការបង្ហាញស៊ិក្សាបានយ៉ាងខ្សោយ។ និង ③ ការចុះគំទីនៅក្នុងការបង្ហាញស៊ិក្សាបានយ៉ាងខ្សោយ។

3. ความตื้นเข้มของอุบัติกรรมทางภาษาและการสื่อสารที่เกี่ยวข้อง หากคุณรู้ภาษาอื่นรวมทั้งภาษาที่อยู่ในภาษาของคุณอีกส่วนหนึ่ง อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ได้มากกว่าเดิม



Digitized by srujanika@gmail.com

การตัดสินใจร้าบเป็นตัวอย่างการทำงานเลือกอย่างน้อยสองทาง หรือตัวแปรอย่างน้อยสองตัวแปร ในสถานการณ์ของปัจจุบัน มักจะพบกับตัวแปรที่ควบคุมได้ที่ร้าบเป็นในการแก้ปัญหานั่นทำงานมาก เรายังต้องพิจารณาเลือกตัวแปรที่ร้าบเป็นตัวอย่างของการแก้ปัญหา ทั้งหมด ซึ่งการเลือกตัวแปรจะต้องอาศัยความรู้ การศึกษา การอบรมและอาชีพ ของเรางานเป็นหลัก การทำงานเป็นทีม ควรใช้คนที่มีภูมิฐานการศึกษา อาชีพต่าง ๆ กันหลายแขนงมาทำงานร่วมกันในการแก้ปัญหา เพื่อที่ทีมจะได้มองเห็นอย่างกว้างขึ้น และสามารถเลือกตัวแปรที่ร้าบเป็นในการแก้ปัญหานี้ได้ดี

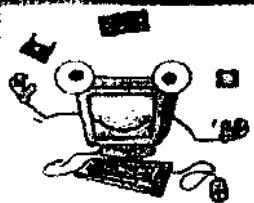


ตัวแปรที่ควบคุมไม่ได้ มีอิทธิพลต่อผลลัพธ์ของวิธีทางเลือก ซึ่งตัวแปรเหล่านี้มักจะก่อปัญหาและขัดรบกับวิธีทางที่ผู้ดูแลสนใจสามารถใช้ในการแก้ปัญหา เรายอมสามารถเดินปัญหาหรือมีความรู้มากกว่าที่ทำให้เกิดเงื่อนไขและเรียกชื่อรากที่เราต้องปฏิบัติตามเพื่อแก้ปัญหา เราควรหันวิธีแปลงตัวแปรที่ควบคุมไม่ได้ให้เป็นตัวแปรที่ควบคุมได้ โดยการตรวจสอบข้อเท็จจริงในสถานการณ์ของปัญหาให้ละเอียด ผิสูจจนให้แน่ใจ ตัวแปรที่ควบคุมไม่ได้หลายตัวที่ต้องแล้วสามารถควบคุมได้ แต่เราไม่สามารถมองเห็นคุณสมบัติค้างกล่าว เพราะขาดความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับตัวแปรนั้น อาจต้องใช้การวิจัยเพื่อพยายามทำความเข้าใจก้าวสู่สิ่งเหล่านี้ให้ลึกซึ้งขึ้น จะทำให้สามารถนำไปตัวแปรเหล่านี้ห้อยอย่างได้ถูกต้องตามที่ต้องการ



卷之三

การเลือกตัวแปรที่เราจะพิจารณาในนี้ขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรที่เราจะพิจารณาว่ามีความสัมพันธ์เป็นเหตุ-ผล กันหรือไม่ การหาความสัมพันธ์นี้โดยเหตุ-ผล เป็นความสัมพันธ์นิคที่มีความสำคัญที่สุดในการแก้ปัญหาดังนี้ การหาความสัมพันธ์ของตัวแปรย่อลงเป็นวิธีที่ทำให้เราสามารถทราบ ได้ว่าตัวแปรที่ไหนนี่จะมาทำนายค่าของตัวแปรอื่นที่ก้านนี้ได้ เช่น ถ้าเราทราบว่าคนมาก่อนจะคนฯ หนึ่ง เราอย่อมสามารถใช้เป้าหมายของการนี้ความสูงได้ แต่เราไม่สามารถสรุปจากความสัมพันธ์ว่า การเปลี่ยนแปลงของหน้ากากจะทำให้ตัวแปรเป็นอย่างไรของความสูงได้



६५ अनुसारी विवरणों के अनुसार यह विवरण एक विशेष विवरण है।

ในการติดต่อกันระหว่างกลุ่มบุคคลหรือองค์กรงานดีๆ อาจเรียกว่า ระบบ แมตช์ในระบบที่ไม่มีรั้งเบื้องหน้าของจากมีความเป็นอิสระและไม่ขึ้นต่อ กัน ซึ่งผู้เรียนเรียกรอบดังกล่าวว่า ระบบ SCATT (Scientific Communication and Technology Transfer : SCATT) หมายถึง การแลกเปลี่ยนเรียนรู้สื่อสารทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แต่ระบบนี้ก็ไม่สามารถให้ผลลัพธ์เป็นที่น่าพอใจในนัก จึงได้มีความพยายามที่จะปรับปรุงปัจจุบันสื่อสารทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ดีขึ้นด้วยการออกแบบโดยใช้วิธีการออกแบบบูรณาการ ซึ่งการออกแบบชนิดนี้ เป็นการแสวงหาระบบที่สามารถปรับตัวเพื่อแสวงหาอุตสาหกรรมใหม่ มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา สามารถตอบรับตัวและเปลี่ยนแปลงได้ส่าย ระบบจะถูกตัดแปลงไปตามที่ต้องมูล ความรู้ ความเข้าใจ และจิตสาธารณะใหม่ๆ ที่ได้รับเพื่อพัฒนาเทคโนโลยี

7. วิธีการค้นหาข้อมูลในเอกสาร

การพยากรณ์อ้างอิงเป็นการประเมินเหตุการณ์ในอนาคตโดยใช้ให้ผลของอดีตเป็นหลัก ซึ่งผู้เรียนจะหัวขอ่างกรณีศึกษาของการคุณภาพงานส่งในเมืองที่ห้ามเดินทางสหราชอาณาจักร ในปี 2000 เพื่อกำหนดว่าในอนาคตจำเป็นจะต้องใช้ห้ามที่เดินเพื่อการคุณภาพเพื่อที่จะเป็นระยะเวลาเท่าได โดยศึกษาจากองค์ประกอบที่มีร่วมกันเพื่อกันคือ ① จำนวนประชากรผู้ใหญ่ ② จำนวนรายได้ของราษฎรต่อผู้ใหญ่หนึ่งคน และ ③ จำนวนไม้สักที่รักษาไว้ต่อปี ซึ่งพบว่าไม่สามารถเพิ่มจำนวนประชากรผู้ใหญ่ให้เพียงได ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนไม้สักได สิ่งที่สำคัญที่สุดในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนไม้สักคือ การสนับสนุนให้รัฐบาลตั้งเป็นอนาคตเล็ก

• [View this page online](#)

9. การร่วมแสดงความคิดเห็นในองค์กร

การบริหารงานองค์กรในปัจจุบันเป็นสักษณะการปกครองของสำนักงาน คือ มีพิธีทางของการให้ความยำเกรง จำกัดสูงสุดที่ แล้วมีความรับผิดชอบจากสำนักงาน ซึ่งแตกต่างจากการปกครองในระบบประชาธิรัฐ คือ การปกครอง ที่มีอำนาจสูงสุดมาจากการกลุ่มผู้มีอำนาจ นั่นคือ ประธานาธิบดี ดังนั้น โครงสร้างที่มีอำนาจควบคุมผู้อื่นอยู่ในครอบครอง โดยผู้อื่นเป็นกัน การท่องค์กรจะสามารถปั่นให้การปกครองของระบบประชาธิรัฐไม่ใช่และการร่วมของความคิดเห็นในองค์กรจะสามารถสำนักงานได้ โดยการใช้ ระบบองค์กรวงกลม ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกขององค์กรมีส่วนร่วมที่คล่องแฉ่ง ในการปกครองของสำนักงานได้ โดยการใช้ ระบบองค์กรวงกลม ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกขององค์กรมีส่วนร่วมที่คล่องแฉ่ง ในกับผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสูงกว่า และวิธีนี้จะทำให้โดยการที่คิดและกรรมการ โดยการให้หันหน้าจันยื่อชี้แหล่งที่มาใน ในการตัดสินใจ คณะกรรมการ และประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและ การตัดสินใจของสมาชิกในหน่วยงาน เพื่อให้ผู้บังคับบัญชา ไม่ถูกหักให้คิดและกรรมการในระดับผู้บังคับบัญชาต่อไปอีกต่อไป ซึ่งคณะกรรมการในระดับนี้จะประกอบด้วยผู้มีอำนาจสูงสุด ในหน่วยงานที่อยู่ทุกหน่วยงานในองค์กรร่วมเป็นคณะกรรมการ แล้วประชุมเพื่อรายงานผลการประชุม ให้ผู้บังคับบัญชาที่หนึ่งไปได้รับทราบข้อมูลอีกครั้งหนึ่ง จนถึงคณะกรรมการในระดับนี้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดในฐานะ ที่เป็นคณะกรรมการร่วมด้วย ซึ่งจะเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการราชมีนาคมสำนักนี้ในการบังคับบัญชาขององค์กร ยังถือองค์กร แล้วตัวบังคับบัญชาที่มีอำนาจมากที่สุดที่จะทำให้มีคิดและกรรมการมีภาระไม่ต้อง

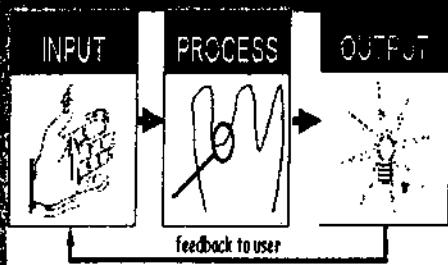


10. ผลของการโฆษณาต่อการขาย : การวิเคราะห์ความสัมพันธ์

การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของผลของการโฆษณาต่อการขาย เป็นการหาสาเหตุของสมมติฐาน ที่ว่าการเพิ่มขึ้นของโฆษณาทำให้ยอดขายเพิ่มขึ้น การวิเคราะห์หาความสัมพันธ์นี้คือเหตุ-ผลระหว่างยอดโฆษณาและยอดขาย ตัวเราทราบถึงความสัมพันธ์นี้คือเหตุ-ผลระหว่างตัวแปรทั้งสองแล้ว เราอยู่ในสามารถเปลี่ยนแปลงง่ายโฆษณาเพื่อ ให้ได้มา ซึ่งยอดขายที่ต้องการได้ ซึ่งสาเหตุของสมมติฐานดังกล่าวล้วนเป็นผลตรงกันข้าม การวิเคราะห์ ได้พบว่าค่าน้ำมากอ้างว่า การเพิ่มขึ้นของโฆษณาอยู่บนกำไรให้ยอดขายเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นข้ออ้างที่มีความถูกต้องมาก เนื่องจากผลการวิเคราะห์พบว่าตัวการโฆษณา ถูกตัดลงเป็นครุณ์ ยอดขายที่ได้รับมีเพียง ๑ กับยอดขายที่ได้รับเพิ่มขึ้นของโฆษณา และพบว่าบริษัทบางแห่งไม่มีการเพิ่มขึ้นของโฆษณา แต่มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโฆษณาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภค ถ้าหากให้ยอดขายที่ได้รับมีเพียง ๑ กับบริษัท ก็จะมีข้อโต้แย้งว่า เนื่องจากการโฆษณาในสื่อโฆษณาทางบันเทิงมีประสิทธิภาพไม่เท่ากัน คือ นิตยสาร หนังสือพิมพ์ และวิทยุ ไม่มีความแตกต่างกันในด้านประสิทธิภาพ แต่ไกว่าสื่อมีประสิทธิภาพหนึ่งก้าวสื่อทั้ง ๓ แบบ ซึ่งข้อโต้แย้งนี้มีประสิทธิภาพ ต่ำที่สุดในบรรดาสื่อที่มีความสามารถที่ก่อกร่างมา ผลการวิเคราะห์ทำให้พบว่าการปรับปรุงโฆษณาให้เหมาะสมกับความต้องการผู้บริโภค และเลือกสื่อที่มีประสิทธิภาพจะทำให้ยอดขายเพิ่มขึ้นอย่างคุ้มค่ากับการลงทุน

11. ทำไปคนถึงดีมีเบื้องต้น ทำให้ดีที่สุดในแต่ละภารกิจ

การเข้าใจถึงพฤติกรรมของผู้บุรีภิกค์ทำให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรอย่างมาก แต่เป็นไปได้ยากที่คุณจะเข้าใจถึงพฤติกรรมของผู้บุรีภิกค์อย่างดี แม้จะจากความรู้สึกส่วนตัวสูงสุดประسنค์ของผู้บุรีภิกค์เอง โดยไม่ได้มีการศึกษาถึงพฤติกรรมของผู้บุรีภิกค์อย่างดี ซึ่งหากเราได้ศึกษาถึงพฤติกรรมของผู้บุรีภิกค์และแบ่งประสาทของผู้บุรีภิกค์ได้ดีผู้บุรีภิกค์ประสาทใหม่ที่ต้องการจะดีขึ้น เนื่องจากผู้บุรีภิกค์จะให้เราปรับปรุงสิ่งค้าและผลิตภัณฑ์ได้ตรงกัน ความต้องการของผู้บุรีภิกค์ได้



12. แก้ปัญหาด้วยกระบวนการ

การแก้ปัญหาเป็นอีกหนึ่งเครื่องมือที่สำคัญมาก เพราะผลลัพธ์หลังจาก การแก้ปัญหาแล้วอาจก่อให้เกิดปัญหาใหม่ได้ ดังนี้ ระบบการแก้ปัญหาจะต้องการอะไรที่มากกว่า ความสามารถในการแก้ปัญหา มันต้องการความสามารถในการวิเคราะห์และควบคุมวิธีที่ไม่ใช้ และความสามารถในการมองเห็นผลลัพธ์ของปัญหาที่มันจะได้รับ นอกจากนี้ยังมีกระบวนการแก้ปัญหาอย่างคร่าวๆ จะ ให้ข้อมูลเกี่ยวกับประสิทธิภาพของตัวระบบเองด้วย เราควรแก้ปัญหาโดยใช้ ระบบ มีขั้นตอนหลักๆ อยู่ 3 ขั้นตอน คือ การพัฒนาปัญหา การค้นพบวิธีการ และ การมองเห็นผลลัพธ์ทั้งหมด



หนังสือเล่มนี้ เป็นหนังสือที่มีเนื้หาสาระที่น่าสนใจ
 เพราะผู้แปลได้นำมาพิจารณายิ่งเรื่องดีๆ มาไว้เป็นตัวอย่าง
 ประกอบเนื้อหา ซึ่งมีประโยชน์กับผู้อ่านอย่างมาก
 และเนื้อหาที่นำมาไม่สามารถนำกลับไปใช้ได้
 หากสนใจอยากทราบเรื่องราวเพิ่มเติมโดยละเอียด
 ก็สามารถหาอ่านได้จากหนังสือที่ทางนี้สื่อ
 เรื่อง THE ART OF PROBLEM SOLVING
 ศิลปะในการแก้ปัญหา

